

农业产业化发展助推资源型城市产业优化升级

——以东营市为例

尹 健, 张晓娜, 刘晓春, 李伟娟

(中国石油大学胜利学院, 山东 东营 257061)

摘 要: 随着资源的过度开发和生态环境的破坏, 资源型城市产业优化升级成为必然选择。以东营市为例, 通过阐述农业产业化发展对于资源型城市转型升级过程中的意义, 分析东营市在发展现代农业过程中取得的成果和存在的不足, 最终提出加强农业基础设施建设、优化农业产业结构和生产环节、推动互联网+农业发展以及培养现代农业人才等建议, 以期推动资源型城市产业的转型升级进而实现城市的可持续发展。

关键词: 资源型城市; 农业产业化; 可持续发展; 产业优化升级

中图分类号: F323.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-1795(2019)07-0130-04

Industrial Optimization and Upgrading of Resource-based Cities Promoted by Agricultural Industrialization Development A Case Study of Dongying City

YIN Jian, ZHANG Xiaona, LIU Xiaochun, LI Weijuan

(Shengli College, China University of Petroleum, Dongying Shandong 257061, China)

Abstract: With over-exploitation of resources and destruction of ecological environment, optimization and upgrading of industry in resource-based cities has become an inevitable choice. Taking Dongying city as an example, by analyzing significance of development of agricultural industrialization in the process of transformation and upgrading of resource-based cities, achievements and shortcomings of Dongying in the process of developing modern agriculture were analyzed. Proposes to strengthen construction of agricultural infrastructure, optimize structure and production links of agricultural production, promote development of Internet + agriculture and the cultivation of modern agricultural talents were put forward, aiming at promoting transformation, upgrading of resources-based city industry and achieving sustainable development.

Keywords: resource-based cities, agricultural industrialization, sustainable development, industrial optimization and upgrading

0 引言

资源型城市在相当长的历史时期, 对实现国家工业化、城市化和现代化发挥了重要作用。但是随着资源优势的弱化和资源储备量的逐渐枯竭, 开采成本日益升高, 生态环境破坏成为社会关注的热点。党的十九大报告中明确指出要支持资源型城市产业转型和优化升级, 助力城市的可持续发展。农业是我国国民经济发展中的基础产业, 在三大产业中占有重要地位, 也是一个区域内农民最基础的收入保障。农业的产业化实质是将科学技术与传统农业相融合, 以市场需求为导向, 通过多项措施, 从整体上推进传统农业向现

代农业的转变, 这也是加速农业现代化的有效途径。目前国内的很多资源型城市具备发展农业产业化的条件, 可以缓解资源型城市对资源高度依赖的不足。东营市是典型的资源型城市, 受国际油价持续低迷的影响, 原有的工业发展受到很大的冲击, 因此, 农业的产业化发展对其整个城市的转型升级和可持续发展至关重要。

1 农业产业化中的作用

1.1 有利于优化产业结构, 培育接替产业

根据生命周期理论, 随着不可再生资源的不断开发, 部分原有的传统产业终究会进入衰退期。因此,

收稿日期: 2019-01-27 修回日期: 2019-03-17

基金项目: 山东省社科规划研究项目 (项目编号: 19CPYJ103); 山东省统计局第三次农业普查项目 (项目编号: N034); 中国石油大学胜利学院人文社科研究计划项目 (项目编号: KY2017015); 中国石油大学胜利学院大学生创新训练计划项目 (项目编号: 2018034)

作者简介: 尹健, 硕士, 讲师, 研究方向: 政治经济学。E-mail: 849382216@qq.com

李伟娟, 通信作者, 硕士, 副教授, 研究方向: 产业经济。E-mail: liweijuan666@163.com

在线投稿
www.d1ae.com

需要根据当地产业经济的发展现状,尽可能地培育未来的接替产业,以调节产业结构失衡问题,避免因资源枯竭而阻碍经济和社会的发展。资源型城市的替代产业发展主要有两种:一是延伸现有资源的产业链,提高产品附加值,拓展利润来源,尽可能延长产品的生命周期;二是发展接替产业,包括现代农业、服务业以及高科技产业等^[1]。部分资源型城市具有发展农业产业化的条件,因此,将农业作为接续产业是不错的选择。

1.2 有利于改造传统农业,提高农业的经济效益

资源型城市长期以来都以资源型产业为主导,导致农业发展水平较低,远远落后于其他原有的传统主导产业。不同资源型城市发展模式不同,农业产业化可以采用产业聚集区模式,集中管理农户手中分散的土地,通过产销一体化经营,最大化地提高效率、获取利润^[2]。通过培育新型的主导产业和实行专业化生产,可提升区域整体的经济效益。

1.3 有利于增加就业岗位,拉动当地的就业

我国许多资源型城市受原有主导产业弱化的影响面临着工人失业的问题,包括国有企业在内的不少资源开发企业的相当数量的工人都存在“下岗危机”的隐患,使得社会的不稳定性因素加大^[3]。虽然国家在努力解决下岗工人再就业问题,发放失业补贴,但是依然不能从根本上解决失业问题,要为失业工人创造良好的就业环境就要进行产业的优化升级,通过产业的发展拉动就业,并通过培育龙头企业和种养大户创造更多的就业岗位,吸引外出务工者回乡发展,这也响应了国家提出的“创业带动就业”的要求。

2 农业发展现状

2.1 农业科技水平有所提高

科技的发展是促进农业全方面发展的必要保障。东营市几年来不断加强对科技发展的经费投入,通过加快农业科学技术的研发,加快科技成果转化,大幅度提高了农业生产效率和产品质量,增加了农民收益。如为推动全市农业科技的发展,东营市设立黄河口三角洲农业高新技术产业示范区,纳入国家高新技术产业开发区序列,实行现行的国家高新技术产业开发区政策。成立第1年就实现生产总值20.85亿元,同比增长20.9%;人均纯收入16399元,同比增长8.5%。

2.2 品牌竞争力有所提高

东营市加强品牌创建,并且制定了品牌推广等活动方案、主要创建公司品牌和农产品区域品牌。经过多年的不懈努力,东营市培育了多个独具特色的农产品区域品牌,如黄河口大米、黄河口大闸蟹以及黄河

口刀鱼等。全市商标注册量呈逐年增加趋势,包括中国驰名商标在内,东营市的著名认证商标现已达到40多个。东营市每年都会举办农业博览会,这些品牌的产品受到越来越多的关注。

2.3 农业组织化程度显著提高

农业生产组织化程度是推动农业产业化发展的基础。在东营市的农业发展中,农业专业合作社成为对接公司与农户、产品和市场的枢纽。至2017年,东营市新增龙头企业25家,总量达到683家;新增农民专业合作社421家,总量达到2433家;家庭农场新增256家,总量达到1543家;种养大户新增1645家,总量达到4353家,农业农村改革步伐加快。

3 农业发展中存在的问题

3.1 农业基础设施薄弱

东营市的农业基础设施建设相对落后,虽然多年来通过对中低产田的整治改造,促进了农业基础设施建设,但是各个项目都不具规模,总体效果不显著。东营市全市的农田灌溉设施很大一部分都处于老化状态,灌溉成本增加,原生盐碱化严重,耕地土壤有机含量不高,导致了农产品质量低、耕地不集中以及产出效率低等问题。目前东营市农业基础设施落后于全国平均发展水平,严重制约了东营市农业的快速发展。

3.2 产业结构不够合理

近年来,东营市虽然对农业结构进行了调整,但是成效并不突出,生产布局和产业结构仍然不够合理,种植业收入占农业收入的比例过高,农业发展失衡。经过一段时间的调整,虽然农业收入不断增加,但农产品的附加效益开发不够,产业化效果有待提升。在2017年的东营市农村居民人均收入中,家庭经营占总收入的一半以上,其中家庭经营收入中农业收入比例过高,大约占72.05%,农业结构有待进一步优化调整。

3.3 信息服务水平低

虽然东营市农业信息建设已经初步完成,信息网络基础设施也已完备,但是在农业网站中专业的市场信息不多、更新不及时。据调查显示,东营市的大多数农户对于食用菌、水果和鱼类等方面的信息需求较高,然而现有平台所提供的信息无法满足农户的需求。东营市的农业信息服务目前仅局限于农业系统,且信息来源可靠性差、数据库建设质量低,在垦利和利津部分边远的农村地区,信息化建设的进程十分迟缓,不能满足广大农民的信息化需求。

3.4 现代农业人才缺乏

随着城镇化发展,大量高素质人才逐渐转移到第

二、三产业。农业的劳动力文化程度相对较低,许多农户由于年纪偏大,接受新科技的能力较弱,往往不能熟练地应用现代农业科技。现有的农业科技人员由于专业限制,往往缺乏综合性的农业知识,对新技术和新媒体等信息化的知识接受较少,很难适应高科技农业发展的需求。而近几年农学专业的毕业生很少会选择规模较小的农企和农业合作社,从事农业技术对毕业生的吸引力不大。尽管东营市近几年也有部分高素质的毕业生选择从事农业,但是并不能从根本上解决人才缺乏的问题,人才匮乏的问题依然很突出。

4 促进农业产业化发展的建议

确定农业的永恒基础地位,以市场需求为导向,通过完善农业的基础设施、优化产业结合和布局、提升农业信息化服务水平以及培养现代农业人才等对策,促进农业的产业化发展。

4.1 加强农业基础设施建设

一是加大“三农”财政投入,建设完善东营各个县农田灌排系统,提高农田水利基础设施建设水平,调动各个经营主体积极性,推行鼓励措施。二是进行统筹规划,按照分步实施和统一管理的原则,优化投资建设方案,高效合理地运用农业项目资金。三是加强全责机制的建设制,督促各部门提高办事效率,提高服务能力。四是实行统一质量标准,将整合项目作为一个整体,统一实行建设管理,建立运行管护机制,落实管护主体责任,提高项目质量。

4.2 优化农业产业结构和生产环节

一是优化主导产业布局,积极引导产业结构调整,鼓励种养结合的生产方式,关注产品质量的提升,做大做强主导产业,引领其他产业的发展。以垦利县为例,其优质棉粮、生态畜牧业以及生态与渔业相对具有优势,可以建立农产品供应基地,完善水稻工厂化秧苗种植的相关设施建设,统筹推进粮棉增产、农民增收。二是优先发展绿色高效的生产方式,以秸秆还田、菌渣堆肥还田等方式降低土壤的盐碱化程度,提高土壤的有机质含量,采用新工艺发展节水型畜牧业从而提高重复用水率;鼓励农民合作社、种养大户以及专业化公司等建设农业废弃物处理设备,对于有废水废渣处理设备的经营主体加大补贴^[4]。三是提升农园区建设水平,通过龙头企业等带动,建设设施完善、管理先进等现代农业园区,吸引民间资本投入农园区的建设,带动区域现代农业发展。

4.3 推动“互联网+”农业发展

农业的产业化发展需要在生产、加工和销售环节充分融入信息化^[5]。根据中央供给侧改革的要求,实施“互联网+农业”战略,在农产业中应用“云

计算”、“大数据”等信息技术,助力东营市的农业产业化发展。一是完善东营市的农产品价格指数的大数据平台,对农产品的销售量、销售价格和市场需求等数据进行整理分析,对未来一段时间内的农产品市场供给情况进行预测,引导农户种植合适的农产品,避免盲目种植,对农产品进行产源追踪,使消费者通过网上查询、手机扫描等方式查询到农产品的全部信息,便于消费者购买到放心的农产品^[6]。二是加快“互联网+农业”网络平台的建设,帮助新型农业经营主体解决技术性难题,通过与科研院校、相关企业的合作改进“互联网+农业”技术。对农业企业进行引导,将互联网真正地融合到农业生产的各个环节中。三是加强培训力度,提高农户对互联网作用的认识,调动农户积极性,转变传统经营模式,实现农业增产、农民增收的目的。

4.4 加快农业人才培养

一是多种途径引入人才,在农业院校中选拔优秀的农业人才,选派年轻干部进行实地考察和锻炼,在实践中深入了解农业的发展情况,提升实践能力,提高服务水平。二是加大对广大农民的科技培训力度,尤其是针对种植和养殖的大户以及农业合作社等,开展农业综合知识培训,普及先进的农业技术,以提高种植和养殖的效率,鼓励农业技术人员积极下乡,积极主动地为广大农民朋友传送知识,树立良好的服务意识^[7]。

5 结束语

资源型城市产业的转型升级是实现其未来可持续发展的关键,农业作为关键的基础产业,其产业化发展不仅可以实现所在地市的产业结构优化,缓解单一工业由于油价波动带来的风险,也有利于改造传统农业的发展模式,提升其经济效益,通过更好的发展带动当地的就业,缓解就业压力。本文结合东营市农业发展中存在的问题,提出将科学技术与传统产业相结合、以市场需求为导向、完善农业的基础设施、优化产业布局、提升农业的信息化服务水平以及培养现代农业人才等一系列对策,以期促进资源型城市产业的优化升级及农业的发展。

参考文献

- [1] 朱阿丽,倪良明,温立武.资源型城市中小企业科技创新能力提升路径[J].经济纵横,2016(4):49-53.
- [2] 侯代男,周慧秋.资源型城市现代农业发展研究:以鸡西市为例[J].农业经济与管理,2017(2):80-87.
HOU Dainan, ZHOU Huiqiu. Study on modern agriculture development of resource-based city based on entropy method: taking Jixi

- city as a study case[J]. *Agricultural Economics and Management*, 2017(2): 80-87.
- [3] 帅俊杰. 攀枝花省政府促进资源型城市转型的案例研究[D]. 成都: 电子科技大学, 2017.
- SHUAI Junjie. A case study of promoting the transformation of resource-dependent cities by the panzhihua government[D]. Chengdu: University of Electronic Science and Technology of China, 2017.
- [4] 王麟, 余卉. 新常态下资源型城市农业产业化发展探析: 以淮南市为例[J]. *农业部管理干部学院学报*, 2015(20): 16-19.
- [5] 周应恒, 胡凌啸, 严斌剑. 农业经营主体和经营规模演化的国际经验分析[J]. *中国农村经济*, 2015(9): 80-95.
- [6] 刘桂花. 东营市高效生态农业发展的 SWOT 分析及路径选择[J]. *胜利油田党校学报*, 2016, 29(1): 113-117.
- LIU Guihua. SWOT analysis and path selection of efficient ecological agriculture development in dongying city[J]. *Journal of the Party School of Shengli Oilfield*, 2016, 29(1): 113-117.
- [7] 左竹. 东营市现代农业发展现状及对策研究[J]. *农业科技与装备*, 2014(10): 83-87.
- ZUO Zhu. Research on current situation and countermeasures of modern agriculture development in Dongying City[J]. *Agricultural Science & Technology and Equipment*, 2014(10): 83-87.

行业动态

生物质发电开辟秸秆变废为宝新途径

近日, 内蒙古杭锦后旗杭龙生物质热电厂项目首次并网发电一次成功, 并顺利通过 72 h, 目前正在做 168 h 试运行工作。该项目正式并网发电开辟了巴彦淖尔市秸秆能源化利用新途径。

据了解, 杭龙热电公司是龙基电力在内蒙古投资建设的第 1 个农林生物质直燃电厂。项目于 2017 年 8 月 18 号奠基, 总投资 2.77 亿元, 装机容量 3 万 kW, 项目设计年发电量超过 2.1 亿 kW·h, 年供工业蒸汽可达 15 万 t, 余热供暖可达 150 万 m², 年销售收入约 1.8 亿元, 可上缴税金 1 000 多万元。年可利用农林废弃物近 30 万 t, 直接带动周边近 1 000 户农民就业, 每年燃料收购可直接为电厂周边百姓带来近 8 000 万元的收入。

巴彦淖尔市是一个农业大市, 2018 年全市秸秆可收集量达 500 多万 t, 综合利用率 83.9%, 主要利用方式为饲料化和肥料化利用。

虽然利用率已略高于国家水平, 但每年农作物丰收后, 仍会给生态环境留下一个难题——秸秆处理。由于秸秆留在土壤中影响下一季农作物播种, 回收处理成本较高, 现在农民对柴草需求已经极少, 将秸秆进行焚烧后不仅省事, 而且能产生可以作为肥料的草木灰等原因, 造成了秸秆焚烧现象。

杭龙生物质热电厂的建成, 将有力带动周边农业废弃物秸秆、树枝的回收利用, 对乌梁素海面源污染综合治理工作起到积极的推动作用。电厂将通过各地收集加工站购进秸秆, 农民可将原来只能抛弃或焚烧处理的秸秆外售给当地秸秆收集加工站, 从而增加一定的收入。电厂锅炉产生的灰渣作为肥料返还给农民, 节省了农民购入化肥的成本, 在减少化肥使用量的同时, 增加了有机肥用量, 也为当地农业发展提供了支持。

(李 昊 赵俊杰 马晓刚)